



HSPVNRW

Fahrerlaubnisrecht

Beschränkungen und Auflagen

EPHK a.D. Bernd Huppertz

© 25.03.2026

Beschränkungen und Auflagen

Hinweis

- Die pptx stellt lediglich die persönliche Meinung des Autors dar und nicht –auch nicht teilweise- die Meinung der Hochschule für Polizei [...] NRW oder einer Polizeibehörde. Die pptx erhebt auch keinen Anspruch auf Vollständigkeit und stellt keine Musterlösung dar.
- Für eine Rechtsberatung iSe umfassenden Einzelfallprüfung ist weiterhin ein professioneller Rechtsbeistand unabdingbar.

Beschränkungen und Auflagen

Normtext

- Ist der Bewerber auf Grund körperlicher oder geistiger Mängel nur bedingt zum Führen von Kfz geeignet, so erteilt die Fahrerlaubnisbehörde die Fahrerlaubnis
 - mit Beschränkungen oder
 - unter Auflagen,wenn dadurch das sichere Führen von Kfz gewährleistet ist.

§ 2 IV Satz 2 StVG

Beschränkungen und Auflagen

Normtext

- Die Erteilung einer Fahrerlaubnis mit Beschränkungen oder unter Auflagen ist nur möglich bei Mängeln der körperlichen und geistigen Eignung,
- nicht bei Mängeln der charakterlichen Eignung
 - erheblich oder wiederholt gegen verkehrsrechtliche Vorschriften oder gegen Strafgesetze verstoßen

§ 2 IV Satz 2 StVG

§ 2 IV Satz 1 StVG

Beschränkungen und Auflagen

Normtext

- **Der Bewerber hat einen Rechtsanspruch auf Erteilung der Fahrerlaubnis, sofern die Voraussetzungen nachgewiesen sind.**
- **Bei bedingter Eignung hat der Bewerber einen Rechtsanspruch auf Erteilung einer entsprechend modifizierten Fahrerlaubnis.**

Derpa in:
Hentschel/König, Rn.
29 zu § 2 StVG

Derpa in:
Hentschel/König,
Rn. 70 zu § 2 StVG;
Koehl, aaO, Rn. 13
zu § 23 FeV

Beschränkungen und Auflagen

Normtext

- **Aber:**
 - **Auf der anderen Seite darf eine beschränkte oder mit Auflagen verknüpfte Fahrerlaubnis nur dann erteilt werden, wenn sich Beschränkungen oder Auflagen als geeignetes Mittel erweisen, um die aus gesundheitlichen Beeinträchtigungen hergeleiteten Eignungsbedenken auszuräumen.**

**VGH Mannheim
NZV 1989, 487**

Beschränkungen und Auflagen

Normtext

- Die körperliche und/oder geistige Eignung gilt als nicht erfüllt, wenn eine Erkrankung oder ein Mangel nach Anlage 4 FeV vorliegt.
- Die in Anlage 4 enthaltene Zusammenstellung ist nicht abschließend.
- Die in Anlage 4 enthaltenen Bewertungen gelten nur für den Regelfall. Kompensationen durch besondere menschliche Veranlagung, durch Gewöhnung, durch besondere Einstellung oder durch besondere Verhaltenssteuerungen und – umstellungen sind möglich.

Vorbemerkung 3
Anlage 4;
BVerwG NJW 2017, 3318

Beschränkungen und Auflagen

Normtext

- Die Anlagen 4 und 5 und
- die Begutachtungsleitlinien zur Kraftfahreignung (Stand: 1.6.2022)
 - sind normativ verbindlich

Derpa in:
Hentschel/König
Rn. 20 zu § 11 FeV

- „Beurteilungskriterien für die Begutachtung der körperlichen und geistigen Eignung“

DGVP, DGVM
5. Aufl. 2026

Beschränkungen und Auflagen

Normtext

- Ist der Bewerber nur bedingt zum Führen von Kfz geeignet, kann die Fahrerlaubnisbehörde die Fahrerlaubnis soweit wie notwendig beschränken oder unter den erforderlichen Auflagen erteilen.

§ 23 II Satz 1 FeV
§ 46 II FeV

- Die Beschränkung kann sich insbesondere auf eine bestimmte Fahrzeugart oder ein bestimmtes Fahrzeug mit besonderen Einrichtungen erstrecken.

§ 23 II Satz 2 FeV

Beschränkungen und Auflagen

Beschränkungen und Auflagen

- Die Erteilung einer Fahrerlaubnis ist ein begünstigender Verwaltungsakt.
- Ein Verwaltungsakt darf mit Bedingungen oder Auflagen versehen werden.

§ 35 VwVfG

§ 36 II VwVfG

Beschränkungen und Auflagen


Beschränkungen und Auflagen

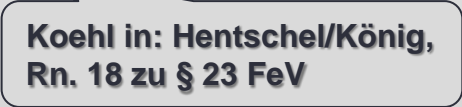
- Die Beschränkung der Fahrerlaubnis ist im Verhältnis zur Auflage der schwerere Eingriff.
- Deshalb muss eine geeignete Auflage vor einer Beschränkung der Fahrerlaubnis eingesetzt werden.

§ 36 II VwVfG

Beschränkungen und Auflagen

Beschränkungen

- **Beschränkungen der Fahrerlaubnis verpflichten den Kraftfahrzeugführer, entweder ein bestimmtes Kfz oder nur ein solches Kfz zu führen, welches mit bestimmten, näher beschriebenen Einrichtungen ausgestattet ist (Fahrzeuganpassungen).**


Liebermann/Weibrecht
NZV 2004, 337
- **Nur fahrzeugtechnische Einschränkungen.**


Koehl in: Hentschel/König,
Rn. 18 zu § 23 FeV
- **Der Betroffene ist nicht frei in der Wahl seines Kfz.**

Beschränkungen und Auflagen

Beschränkungen

- **Beispiele**
 - **Fahrzeuge mit Automatikgetriebe**
 - **Lenkradknauf**
 - **Anbringung bestimmter Bedienungselemente**
 - **Handgas**
 - **Von Hand zu betätigende Betriebs- und Fußbremse**
 - **Kfz mit max. Hubraum**
 - **Kfz mit max. zGM**
 - **Kfz mit eingebauter alkoholempfindlicher Wegfahrsperr**

Beschränkungen und Auflagen

Beschränkungen

- **Rechtsfolgen**
 - **Bei Nichtbeachtung der Beschränkung liegt ein strafbares Fahren ohne Fahrerlaubnis iSd § 21 StVG vor.**

BGH NJW 1978, 2517
BayObIG NZV 1990, 322

Beschränkungen und Auflagen

Auflage

- Die Auflage ist eine Nebenbestimmung zur Fahrerlaubnis, durch die dem Fahrerlaubnisinhaber ein Tun, Dulden oder Unterlassen auferlegt wird.
- Nur persönliche Einschränkungen.

BGH NJW 1978, 2517
BayObIG NZV 1990, 322

Koehl in: Hentschel/König,
Rn. 18 zu § 23 FeV

Beschränkungen und Auflagen

Auflage

- **Beispiele**
 - **Korrektur des Sehvermögens und/oder Augenschutz**
 - **Brille**
 - **Kontaktlinsen**
 - **Hörgerät**
 - **Prothesen**

BGH NJW 1969, 1213
BayObIG NZV 1990, 322

BayObIG NZV 1990, 322

Beschränkungen und Auflagen

Auflage

- **Beispiele**
 - **Einhaltung einer bestimmten Höchstgeschwindigkeit**
 - **Nur bei Tageslicht**
- **Nachfahrverbot**

OLG Karlsruhe VRS 39, 286
VG Augsburg 16.12.2008
Au 3 K 08. 185
AG Sigmaringen 27.5.2008

VG Frankfurt NJW 1987, 796
VGH Kassel NJW 1987, 797

Beschränkungen und Auflagen

Auflage

- **Beispiele**
 - **Fahrstrecke**
 - **Umkreis**

LG Bayreuth VRS 36, 304

**BayObLGSt 1969, 186
VG Ansbach 17.11.2011
AN 10 K 11.01178
VG Augsburg 16.12.2008
Au 3 K 08.185**

Beschränkungen und Auflagen

Auflage

- **Beispiele**
 - **Fahren ohne Beifahrer (63)**
 - **Fahren nur mit Beifahrer (65)**

- **Ohne Anhänger (66)**

Ternig/Krenberger
ZfS 2022, 364 (368)

Ternig/Krenberger
ZfS 2022, 364 (368)

Beschränkungen und Auflagen

Auflage

- **Beispiele**
 - **Testung im Zusammenhang mit der Einnahme von Medizinal-Cannabis.**
 - **Testung im Zusammenhang mit der Einnahme von Medizinal-Cannabis, wenn der Kandidat nur bedingt zum Führen von Kfz geeignet ist und die bedingte Eignung festgestellt ist.**

BayVGH 31.5.2023
11 ZB 23.152

VG Düsseldorf
BA 2020, 61

Beschränkungen und Auflagen

Auflage

- **Beispiele**
 - **Durchführung von Kontrolluntersuchungen nach dem Abklingen einer akuten Episode.**
 - **Auflage zur Nachuntersuchung allein aufgrund der Diagnose einer MS-Erkrankung ist unverhältnismäßig.**

BayVGH ZfS 2010, 594

OVG Schleswig
NZV 2017, 542

Beschränkungen und Auflagen

Auflage

- **Beispiele**
 - **Durchführung von Kontrolluntersuchungen wegen Diabetes mellitus**

VG Cottbus
NZV 2020, 272

Beschränkungen und Auflagen

Auflage

- **Beispiele**
 - **Wiederholung der MPU nach 2 Jahren**
 - **Alle zwei Monate Laborwerte zur Alkoholabstinenz**

VG Dessau 21.1.2002
2 A 346/01

OVG Rh-Pfalz
NJW 1990, 1194
VGH Mannheim
NZV 1197, 136

Beschränkungen und Auflagen

Auflage

- **Beispiele**

- **Regelmäßige Untersuchung zur Fahreignung bei Magersucht**

VG Stade 23.7.2003
1 A 1865/02

- **Regelmäßige Untersuchung zur Fahreignung bei Nervenkrankheit**

VG Ansbach 2.7.2014
AN 10 K 13.01529

- **Regelmäßige Untersuchung zur Fahreignung bei psychischer Erkrankung**

VG Augsburg 20.3.2014
Au 7 S 14.85

Beschränkungen und Auflagen

Auflage

- **Rechtsfolge**
 - Die Fahrerlaubnis wird durch eine Auflage inhaltlich nicht beschränkt.
 - Die Nichtbeachtung einer Auflage lässt die Rechtswirksamkeit und den Bestand der Fahrerlaubnis unberührt; die Fahrerlaubnis ist durch die Auflage nicht auflösend bedingt.
- **Nichtbeachten von Auflagen ist ordnungswidrig.**

BGH VersR 1969, 1011
BGH NJW 1984, 65
BGH NJW 1969, 1213

BGH NJW 1984, 65
BayObIG NZV 1990, 322

Beschränkungen und Auflagen

Abgrenzungsprobleme

- Schlüsselzahl 61
 - Beschränkung? auf Fahrten bei Tag
- Schlüsselzahl 62
 - Beschränkung? auf Fahrten in einem Umkreis
- Schlüsselzahl 64
 - Beschränkt? auf Fahrten mit einer zHG
- Schlüsselzahl 68
 - Kein Alkohol ?
- Schlüsselzahl 69
 - **Beschränkt auf Fahrzeuge** mit einer alkoholempfindlichen Wegfahrsperre

Beschränkungen und Auflagen

Abgrenzungsprobleme

- Ein Verwaltungsakt muss inhaltlich hinreichend bestimmt sein.

§ 37 I VwVfG

Beschränkungen und Auflagen

Abgrenzungsprobleme

- Der Adressat des Verwaltungsaktes muss in die Lage versetzt werden, zu erkennen, was von ihm gefordert wird.

VG Cottbus
NZV 2020, 272

- Ob es sich um eine Beschränkung oder um eine Auflage handelt bestimmt sich nach dem objektivierten Willen der Behörde, wie er sich durch Auslegung aus den konkreten Umständen und dem Regelungsgegenstand ergibt.

BVerwGE 90 (1992), 42
VGH Mannheim,
VwBIBW 1994, 23

- Die Begriffswahl („Beschränkung“ oder „Auflage“) durch die Behörde ist lediglich als Indiz zu sehen.

VG München 9.7.2002
M 1 S 02.2900 –juris-

Beschränkungen und Auflagen

Anlage 9

- **FeV idF v. 11.3.2019**

**13. ÄndVO-FeV v. 11.3.2019
BGBl. I, 218**

- **„Aufgrund der Richtlinie (EU) 2015/653 zur Änderung der 3. Führerscheinrichtlinie sind bei Ausstellung von Führerscheinen künftig die entsprechenden neuen Codes zu verwenden.“**

**Amtl. Begr. (BR-Drs.
600/2018 v. 27.11.2018, S. 26)
zur 13. ÄndVO-FeV v.
11.3.2019 BGBl. I, 218**

Beschränkungen und Auflagen

Anlage 9

- Bei Eintragungen auf dem Führerschein, insbesondere auf Grund von Beschränkungen und Auflagen, sind die in Anlage 9 festgelegten Schlüsselzahlen zu verwenden.

§ 25 III FeV

Beschränkungen und Auflagen

Anlage 9

- Die Möglichkeit, eine Schlüsselzahl in das Führerscheindokument einzutragen, ist keine Ermächtigungsgrundlage zum Erlass einer Beschränkung der bzw. einer Auflage zur Fahrerlaubnis, sondern erlaubt der Verwaltung lediglich eine effektivere behördliche Überwachung der Einhaltung von auf anderen Rechtsgrundlagen beruhenden Beschränkungen und Auflagen.

VGH Mannheim
NZV 2018, 149

Beschränkungen und Auflagen

Schlüsselzahl 64

- Beschränkt auf Fahrten mit einer zHG \leq ... km/h
 - Die Schlüsselzahl 64 stellt eine Auflage dar.

BeckOK-GVR,
Rn. 11f. zu § 23 FeV
m.w.N.

Beschränkungen und Auflagen

Schlüsselzahl 68

- **Kein Alkohol**
- **Die Schlüsselzahl 68 stellt eine Auflage dar.**

**VGH Mannheim
DAR 2018, 96
Zust.: BeckOK-GVR,
Rn. 11 zu § 23 FeV**

Beschränkungen und Auflagen

Schlüsselzahl 69

- **Beschränkt auf Fahrzeuge mit einer alkoholempfindlichen Wegfahrsperre gemäß EN 50436**
 - **Die Schlüsselzahl 69 stellt eine Beschränkung dar.**

**BeckOK-GVR, Rn. 11 zu
§ 23 FeV;
Ternig SVR 2019, 15
Geiger DAR 2009, 414
Krismann NZV 2011, 417
Patermann DAR 2019, 11**

Beschränkungen und Auflagen

Anlage 9

A. Vorbemerkungen

Beschränkungen, Auflagen und Zusatzangaben sind in Form von Schlüsselzahlen in Feld 12 im Führerschein einzutragen. Beziehen sie sich auf einzelne Fahrerlaubnisklassen, sind sie in Feld 12 in der Zeile der betreffenden Fahrerlaubnisklasse einzutragen. Solche, die für alle erteilten Fahrerlaubnisklassen gelten, sind in der letzten Zeile des Feldes 12 unter den Spalten 9 bis 12 zu vermerken. Die harmonisierten Schlüsselzahlen der Europäischen Union bestehen aus zwei Ziffern (Hauptschlüsselzahlen). Unterschlüsselungen bestehen aus einer Hauptschlüsselzahl (erster Teil) und aus zwei Ziffern und/oder Buchstaben (zweiter Teil). Erster und zweiter Teil sind durch einen Punkt getrennt. Der zweite Teil kann bei bestimmten Verschlüsselungen weitere Ziffern/Buchstaben enthalten. Nationale Schlüsselungen bestehen aus drei Ziffern. Sie gelten nur im Inland. Die einzutragenden Schlüsselzahlen müssen die Beschränkungen, Auflagen und Zusatzangaben vollständig erfassen. Für die Hauptschlüsselzahlen 44, 50, 51, 70, 71 und 79 ist die Verwendung von Unterschlüsselungen obligatorisch. Häufungen sind durch Komma und Alternativen durch Schrägstrich zu trennen. Harmonisierte Schlüsselzahlen sind vor den nationalen aufzuführen. Bei der Ausstellung eines Führerscheins ist der Inhaber über die Bedeutung der eingetragenen Schlüsselzahlen zu informieren.

Beschränkungen und Auflagen

Anlage 9

A. Vorbemerkungen

Beschränkungen, Auflagen und Zusatzangaben sind in Form von Schlüsselzahlen in Feld 12 im Führerschein einzutragen. Beziehen sie sich auf einzelne Fahrerlaubnisklassen, sind sie in Feld 12 in der Zeile der betreffenden Fahrerlaubnisklasse einzutragen. Solche, die für alle erteilten Fahrerlaubnisklassen gelten, sind in der letzten Zeile des Feldes 12 unter den Spalten 9 bis 12 zu vermerken.

Beschränkungen und Auflagen

Anlage 9

Klasse B berechtigt zu dreirädrigen Kfz A1, A

	9.	10.	11.	
13.	AM	19.09.13		
14. (10.)	A1	*)		
08.06.18	A2	*)		
	A	—	—	
	B1	—	—	
	B	19.09.13		194
	C1	—	—	
	C	—	—	
	D1	—	—	
	D	—	—	
	BE	—	—	
	C1E	—	—	
	CE	—	—	
	D1E	—	—	
	DE	—	—	
	L	19.09.13		
	T	—	—	


















12. 01




1. Name 2. Vorname 3. Geburtsdatum und -ort 4a. Ausstellungsdatum
4b. Ablaufdatum 4c. Ausstellungsbehörde 5. Führerscheinnummer
10. Gültig ab 11. Gültig bis 12. Beschränkungen/Zusatzangaben

Korrektur des Sehvermöges
und/ohne Augenschutz

Beschränkungen und Auflagen

Anlage 9

	9.	10.	11.	12.
AM 	30.01.14			
A1 				
A2 				
A 				
B1 				
B 	30.01.14			
G1 				
C 				
D1 				
D 				
BE  *)				
C1E 				
CE 				
D1E 				
DE 				
L 	30.01.14			
T 				

13.
 14. (10.)
 17.07.14
 EUROPA
 UNION
 MODELL
   
 EUROPA
 UNION
 12. 01.06

1. Name 2. Vorname 3. Geburtsdatum und -ort 4a. Ausstellungsdatum
 4b. Ablaufdatum 4c. Ausstellungsbehörde 5. Führerscheinnummer
 10. Gültig ab 11. Gültig bis 12. Beschränkungen/Zusatzangaben

Brille oder Kontaktlinsen

Beschränkungen und Auflagen

Anlage 9

A. Vorbemerkungen

Nationale Schlüsselungen bestehen aus drei Ziffern. Sie gelten nur im Inland. Die einzutragenden Schlüsselzahlen müssen die Beschränkungen, Auflagen und Zusatzangaben vollständig erfassen.

Beschränkungen und Auflagen

Anlage 9

13. **MODELL**
14. (10.) *25.07.2013

EUROPA UNION
MODELL
1424X2

EUROPA UNION

	9.	10.	11.	12.
AM	23.12.96			
A1	23.12.96			79.03, 79.04
A2	—		—	
A	23.12.96			79.03, 79.04
B1	—			
B	23.12.96			
C1	23.12.96			171
C	—		—	
D1	—		—	
D	—		—	
BE	23.12.96			79.06
C1E	23.12.96			
CE	*)		26.06.18	79
D1E	—		—	
DE	—		—	
L	23.12.96			174
T	—		—	

12. 70.RUS,CE79(C1E>12000kg,L<3)

1. Name 2. Vorname 3. Geburtsdatum und -ort 4a. Ausstellungsdatum
4b. Ablaufdatum 4c. Ausstellungsbehörde 5. Führerscheinnummer
10. Gültig ab 11. Gültig bis 12. Beschränkungen

Nationale Schlüsselzahlen

Beschränkungen und Auflagen

Anlage 9

A. Vorbemerkungen

Für die Hauptschlüsselzahlen 44, 50, 51, 70, 71 und 79 ist die Verwendung von Unterschlüsselungen obligatorisch.

Beschränkungen und Auflagen
















Anlage 9

A. Vorbemerkungen

Häufungen sind durch Komma und Alternativen durch Schrägstrich zu trennen. Harmonisierte Schlüsselzahlen sind vor den nationalen aufzuführen.

Beschränkungen und Auflagen

Anlage 9

13.	9.	10.	11.	12.
A1 	_____	_____	_____	_____
A 	_____	_____	_____	_____
B 	_____	26.11.74	_____	_____
C1 	_____	_____	_____	_____
C 	_____	_____	_____	_____
D1 	_____	_____	_____	_____
D 	_____	_____	_____	_____
BE 	_____	_____	_____	_____
C1E 	_____	_____	_____	_____
CE 	_____	_____	_____	_____
D1E 	_____	_____	_____	_____
DE 	_____	_____	_____	_____
M 	_____	_____	_____	_____
L 	_____	26.11.74	_____	174, 175
T 	_____	_____	_____	_____
12.	01.03	_____	_____	_____

Harmonisierte Schlüsselzahlen
Schutzbrille

Nationale Schlüsselzahlen
Häufungen durch Komma

Beschränkungen und Auflagen

Anlage 9

A. Vorbemerkungen

Bei der Ausstellung eines Führerscheins ist der Inhaber über die Bedeutung der eingetragenen Schlüsselzahlen zu informieren.

- **An die Aufklärung über die Bedeutung der Schlüsselzahlen ist ein hoher Maßstab anzulegen.**
- **Es wird meist nicht ausreichen, lediglich eine Kopie der Anlage 9 zu übergeben.**
- **Unterbleibt die Information, hat dies allerdings keine Auswirkungen.**

Koehl in: Hentschel/König,
Rn. 19 zu § 23 FeV

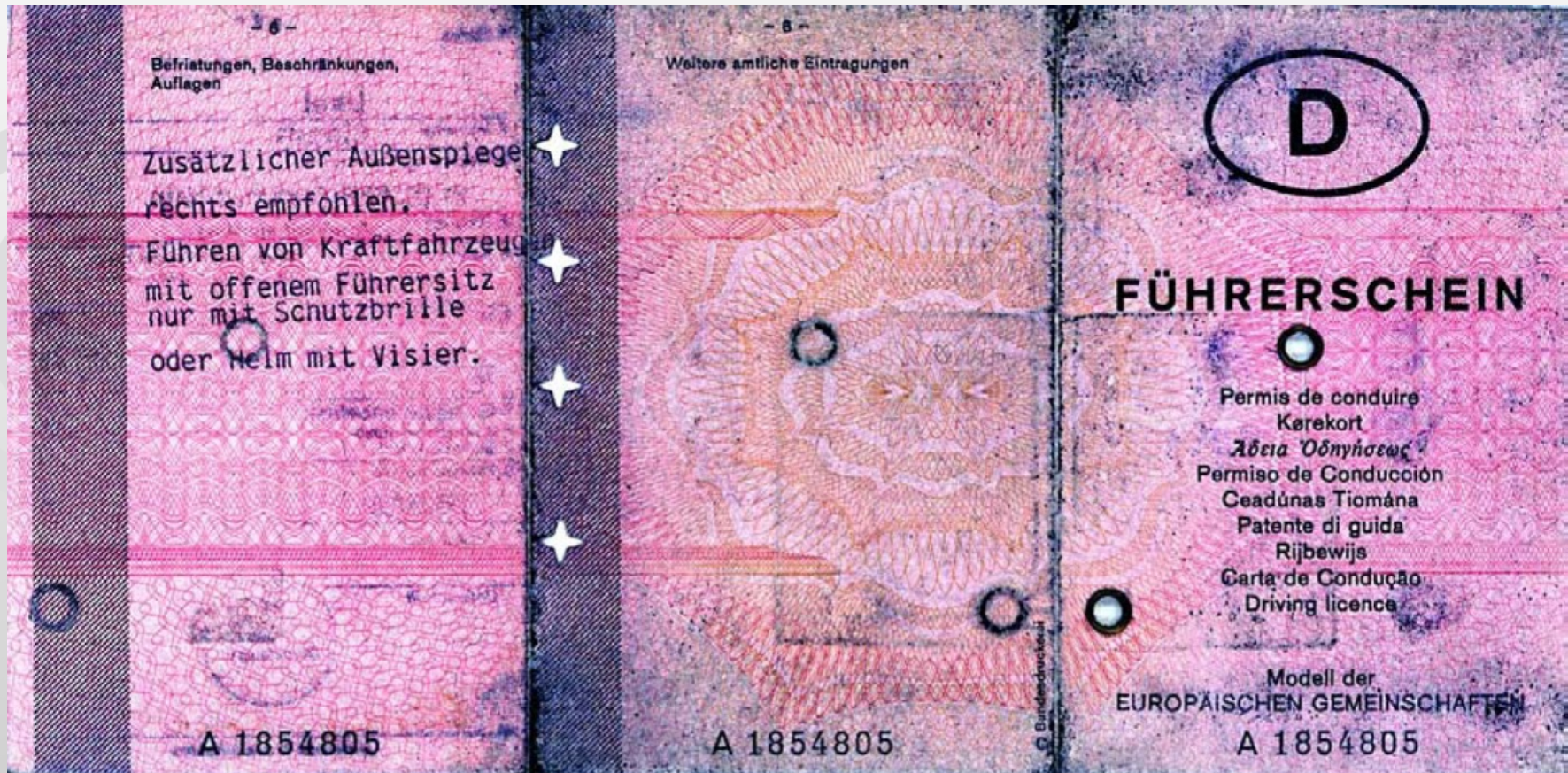
Beschränkungen und Auflagen

Besitzstandswahrung



Beschränkungen und Auflagen

Besitzstandswahrung



Beschränkungen und Auflagen

Besitzstandswahrung



Beschränkungen und Auflagen

Besitzstandswahrung



Beschränkungen und Auflagen



nd-huppertz.de

Beschränkungen und Auflagen

Rechtsfolgen

- Die Zuwiderhandlung gegen eine Auflage stellt einen Verstoß gegen § 23 II FeV iVm § 75 Nr. 9 FeV iVm § 24 StVG dar:
 - BKat Nr. 169
 - TBNR 223100
 - Verwarnungsgeld 25,- €

Beschränkungen und Auflagen

Rechtsfolgen

- Die Zuwiderhandlung gegen eine Beschränkung verwirklicht eine Straftat iSd § 21 StVG (Fahren ohne Fahrerlaubnis)



HSPVNRW

Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit

EPHK a.D. Bernd Huppertz